

10. Czy odstępstwo od zakazu spożywania napojów alkoholowych w miejscu publicznym może zostać wprowadzone w stosunku do któregoś z miejsc określonych w art. 14 ust. 1 ustawy o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi, np. na terenie boiska szkolnego?

Art. 14 ust. 2a i 2b ustawy z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (Dz. U. z 2016 r. poz. 487 ze zm.), po nowelizacji dokonanej na mocy ustawy z dnia 10 stycznia 2018 r. o zmianie ustawy o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi oraz ustawy o bezpieczeństwie imprez masowych, która weszła w życie 9 marca 2018 r. stanowi, że:

*2a. Zabrania się spożywania napojów alkoholowych w **miejscu publicznym**, z wyjątkiem miejsc przeznaczonych do ich spożycia na miejscu, w punktach sprzedaży tych napojów.*

*2b. Rada gminy może wprowadzić, w drodze uchwały, w określonym **miejscu publicznym** na terenie gminy odstępstwo od zakazu spożywania napojów alkoholowych, jeżeli uzna, że **nie będzie to miało negatywnego wpływu na odpowiednie kształtowanie polityki społecznej w zakresie przeciwdziałania alkoholizmowi**, o której mowa w art. 2 ust. 1, i **nie będzie zakłócało bezpieczeństwa i porządku publicznego**.*

Należy stwierdzić, że art. 14 ust. 2b powinien być interpretowany przez pryzmat ust. 2a, a zatem rada gminy może ustanowić odstępstwo od zakazu spożywania napojów alkoholowych w miejscu publicznym, o którym mowa w art. 14 ust. 2a. Odstępstwo to nie może dotyczyć tzw. miejsc szczególnie chronionych, o których mowa w art. 14 ust. 1. Boisko szkolne należy uznać za obiekt chroniony w rozumieniu art. 14 ust. 1. Jak stwierdził Wojewódzki Sąd Administracyjny w Gliwicach w wyroku z dnia 11 kwietnia 2017 r. (sygn. akt III SA/GI 169/17) *należy jednak zwrócić uwagę, że obszar szkoły obejmuje nie tylko sam budynek szkolny, ale również teren przyległy obejmujący boisko szkolne czy inne obiekty, związane z funkcjonowaniem tej placówki. Teren ten zwykle jest odgrodzony od zewnętrznego otoczenia, oddany do wyłącznej dyspozycji placówki oświatowej i wykorzystywany przez nią w celach rekreacyjnych lub oświatowych (np. do zajęć wychowania fizycznego).*(...) Artykuł 14 ust. 1 pkt 1 ustawy 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości zabrania sprzedaży, podawania i spożywania napojów alkoholowych na terenie szkół. Ponieważ celem tego przepisu jest wychowanie dzieci i młodzieży w trzeźwości, za niedopuszczalną - z punktu widzenia wykładni funkcjonalnej - uznać należałoby interpretację, że dotyczy on tylko budynku szkolnego, a w konsekwencji pozwala na sprzedaż, podawania i spożywanie napojów alkoholowych na terenie szkolnego placu.

Ze względu zatem na wyjątkowy charakter miejsc określonych w art. 14 ust. 1 i ich szczególne znaczenie dla polityki przeciwdziałania problemom alkoholowym należy więc uznać, że na ich terenie nie jest możliwe wprowadzenie odstępstwa od zakazu spożywania napojów alkoholowych.