

**Czy spożywanie alkoholu podczas trwania przyjęcia w hali sportowej oraz w Miejsko-Gminnym Ośrodku Kultury będzie naruszało przepisy ustawy o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi oraz aktów prawa miejscowego?**

Wszelkie kwestie związane ze sprzedażą napojów alkoholowych regulowane są przepisami ustawy z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (Dz. U. z 2015 r. poz. 1286) oraz stosownymi uchwałami rady gminy/miasta podjętymi na podstawie przepisów art. 12 ust.1 i 2 oraz art. 14 ust. 6 ww. ustawy. Sprzedaż napojów alkoholowych może być prowadzona **tylko na podstawie zezwolenia wydanego przez wójta, burmistrza lub prezydenta miasta** właściwego ze względu na lokalizację punktu sprzedaży. Stosownie do treści art. 14 ust. 1 ww. ustawy, nie wydaje się natomiast zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych dla punktów sprzedaży detalicznej i gastronomicznej usytuowanych:

- na terenie szkół oraz innych zakładów i placówek oświatowo-wychowawczych, opiekuńczych i domów studenckich;
- na terenie zakładów pracy oraz miejsc zbiorowego żywienia pracowników;
- w miejscach i czasie masowych zgromadzeń;
- w środkach i obiektach komunikacji publicznej, z wyjątkiem wagonów restauracyjnych i bufetów w pociągach, w których dopuszcza się sprzedaż, podawanie i spożywanie napojów alkoholowych do 4,5% zawartości alkoholu oraz piwa;
- w obiektach zajmowanych przez organy wojskowe i spraw wewnętrznych, jak również w rejonie obiektów koszarowych i zakwaterowania przejściowego jednostek wojskowych.

Mając na uwadze powyższe należy przyjąć, iż ani hala sportowa (obiekt sportowy), ani Miejsko-Gminny Ośrodek Kultury nie stanowią obiektów wskazanych w przepisie art. 14 ust. 1 ustawy o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi. Tym samym, jeżeli gminna uchwała, podjęta na podstawie art. 14 ust. 6 ww. ustawy, nie wprowadziła - z uwagi na szczególny charakter - zakazu czasowego lub stałego zakazu sprzedaży, podawania, spożywania oraz wnoszenia napojów alkoholowych w wymienionych obiektach, to przyjąć należy, że ewentualne spożywanie alkoholu podczas trwania przyjęcia w obiekcie hali sportowej oraz w Miejsko-Gminnym Ośrodku Kultury nie będzie naruszało obowiązujących przepisów ustawy o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi oraz aktów prawa miejscowego.

Powstanie jednakże wątpliwość interpretacyjna jeżeli hala sportowa znajduje się w bliskim sąsiedztwie z obiektem szkolnym. Przepis art. 14 ust. 1 pkt.1 ww. ustawy wprowadza zaś bezwzględny zakaz sprzedaży, podawania i spożywania napojów alkoholowych na terenie szkół. Szkoła, (czy też inny obiekt chroniony) nie ogranicza się przy tym jedynie do samego budynku, w którym prowadzone są zajęcia edukacyjne, ale obejmuje również całość należącego do szkoły terenu, na którym znajduje się wspomniany obiekt oraz pozostałe budynki (przykładowo – sala gimnastyczna, aula, boisko). Problem podobnej natury stał się przedmiotem orzecznictwa Naczelnego Sądu Administracyjnego – Ośrodek Zamiejscowy w Białymstoku, który w wyroku z dnia 21 marca 2002 r. (sygnatura akt – SA /Bk 1278/2001, który w sentencji wyroku zauważył, że cyt: *„Gdy chodzi o pojęcie, czy definicję „obektu szkoły” jako obiektu chronionego nie można mieć wątpliwości, iż chodzi tu nie tylko o budynek szkoły, ale także teren wokół, czy przy szkole, z którego korzystają uczniowie gimnazjum (boisko, trawniki, place gier). Stąd w istocie granica obiektów takich jak szkoła jest równoznaczna z granicą posesji, na której usytuowany jest budynek szkoły. Nie można w każdym bądź razie utożsamiać pojęcia obiektu szkoły jedynie z budynkiem szkoły. Stąd*

*granica szkoły jako obiektu chronionego jest równoznaczna z granicą posesji, terenu na którym znajduje się budynek szkoły i inne urządzenia służące uczniom do rekreacji i sportu”.*

Z uwagi na powyższe, w świetle przepisów ustawy o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi na terenie szkoły nie może być dopuszczona sprzedaż, podawanie i spożywanie napojów alkoholowych, nawet jeżeli w czasie odbywającego się przyjęcia nie są prowadzone zajęcia dla dzieci i młodzieży, np. gdy impreza odbywa się w dzień wolny od zajęć szkolnych.

Tym samym, jeżeli hala sportowa usytuowana jest na terenie szkoły, to w świetle wyżej wskazanego przepisu nie ma możliwości, aby podczas organizowanego przyjęcia odbywała się sprzedaż, podawanie i spożywanie napojów alkoholowych. Takie działanie stanowi przestępstwo z art. 43 ust. 1 ww. ustawy i podlega karze grzywny („*Kto sprzedaje lub podaje napoje alkoholowe w wypadkach, kiedy jest to zabronione, albo bez wymaganego zezwolenia lub wbrew jego warunkom, podlega grzywnie.*” w związku z art. 14 ust. 1 pkt. 1).

Ponadto w obu wypadkach – tj. w sytuacji organizacji przyjęcia w obiekcie sportowym (hala sportowa) jak również w obiekcie Miejsko-Gminnego Ośrodka Kultury, nie można wykluczyć, iż alkohol zostanie przyniesiony i spożywany (we własnym zakresie) przez samych uczestników imprezy. Jeżeli rzeczywiście alkohol będzie własnością imiennie określonych na liście osób – uczestników imprezy, to przyjąć należy, iż takie działanie nie narusza przepisów ustawy o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (o ile jeden z obiektów nie znajduje się na terenie szkoły). Jeżeli zaś doszłoby jednak do sprzedaży lub/ i podawania napojów alkoholowych przez organizatora takiej imprezy, to należy przypomnieć, iż działalność polegająca na sprzedaży napojów alkoholowych podlega reglamentacji ze strony ustawodawcy w postaci zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych. Tym samym podmiot profesjonalny, jakim jest przedsiębiorca, powinien posiadać ważne zezwolenie na sprzedaż napojów alkoholowych w trakcie organizowanej imprezy, np. zezwolenie kateringowe, o którym mowa w art. 18<sup>1</sup> ust. 4 ustawy o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi. Jeżeli takiego zezwolenia nie posiada, to powinien wynająć (podpisując stosowną umowę) przedsiębiorcę posiadającego ważne zezwolenie na sprzedaż napojów alkoholowych, o którym mowa w art. 18<sup>1</sup> ust. 4 ww. ustawy.

Przepisy ustawy o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi nie precyzują jednakże pojęcia tego rodzaju działalności przedsiębiorcy. W ustawodawstwie brak jest definicji „organizacji przyjęć”. Jednakże powszechnie przyjmuje się, iż - w zamyśle ustawodawcy - celem wprowadzenia do ustawy o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi omawianego przepisu (vide ustawa z 27 kwietnia 2001r. o zmianie ustawy o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi, ustawy o radiofonii i telewizji oraz ustawy o opłacie skarbowej Dz.U. z 13 czerwca 2001r.) było umożliwienie wydawania zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych przedsiębiorcom prowadzącym tzw. działalność **kateringową**. Obowiązujące aktualnie rozporządzenie Rady Ministrów z dnia 24 grudnia 2007 r. w sprawie Polskiej Klasyfikacji Działalności (PKD) (Dz.U. z 2007r, Nr 251, poz. 1885 ze zm.), w części 2 załącznika do rozporządzenia - „Schemat klasyfikacji” w sekcji „I” - „Działalność związana z zakwaterowaniem i usługami gastronomicznymi”, w pkt 56 - „Działalność usługowa związana z wyżywieniem” wymienia jako odrębną podklasę (56.21.Z) - „Przygotowywanie żywności dla odbiorców zewnętrznych (katering) i pozostała gastronomiczna działalność usługowa”. Zgodnie z wyjaśnieniami zawartymi w części 3 załącznika podklasa ta obejmuje: - przygotowywanie i dostarczanie żywności świadczone w oparciu o zawartą z klientem umowę, na określone uroczystości do

miejsc przez niego wyznaczonych, - przygotowywanie i dostarczanie żywności dla odbiorców zewnętrznych. Także Rozporządzenie Rady Ministrów z 29 października 2008r. w sprawie Polskiej Klasyfikacji Wyrobów i Usług (PKWiU) (Dz. U. z 26 listopada 2008r.) w sekcji i dotyczącej usług związanych z zakwaterowaniem i usługami gastronomicznymi wymienia „usługi przygotowania żywności dla odbiorców zewnętrznych (katering)”.

Zezwolenie kateringowe może więc zostać wydane jedynie przedsiębiorcy, którego działalność polega na organizacji przyjęć, a nie jakimkolwiek przedsiębiorcy. Zatem jeżeli w przedmiotowej sprawie przedsiębiorca zamierza podawać napoje alkoholowe na organizowanych przez siebie przyjęciach (imprezach zamkniętych, na których mamy do czynienia ze „z góry” określonym gronem odbiorców), powinien posiadać zezwolenie kateringowe.