

Rozwiązywania Problemów

Alkoholowych

Czy wydatki związane z przeciwdziałaniem COVID-19 powinny zostać ujęte w gminnym programie profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych?

Zgodnie z art. 15qc ustawy z dnia 2 marca 2020 r. o szczególnych rozwiązaniach związanych z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19, innych chorób zakaźnych oraz wywołanych nimi sytuacji kryzysowych (Dz. U. z 2020 r., poz. 374 ze zm., dalej jako: ustawa o szczególnych rozwiązaniach związanych z COVID-19):

15qc. Do dnia 31 grudnia 2020 r. wójt (burmistrz, prezydent miasta) może wykorzystać dochody z opłat za zezwolenia wydane na podstawie art. 18 lub art. 18¹ ustawy z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi oraz dochody z opłat określonych w art. 11¹ tej ustawy również na działania związane z przeciwdziałaniem COVID-19.

Warto zwrócić uwagę na uzasadnienie projektu tej ustawy - „Proponowane przepisy nie konkretyzują rodzajów wydatków, na jakie mogą być przeznaczone środki. Celem takiego rozwiązania jest umożliwienie dostosowania wydatków do potrzeb danego województwa, powiatu czy gminy. Potrzeby te muszą być natomiast związane z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem epidemii COVID-19 oraz wywołanych nią sytuacji kryzysowych – może być to np. ochrona miejsc pracy, pomoc lokalnym przedsiębiorstwom czy doposażenie szpitali” (str. 60 uzasadnienia projektu). Widać zatem, że projektowane zapisy nie przesądzają ani trybu wydatkowania tych środków, ani ustanowienia dla nich odrębnego funduszu.

Przepis ten ustanawia wyłom w zasadzie przeznaczania środków pochodzących z opłat za korzystanie z zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych wyłącznie na realizację gminnych programów profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych oraz Gminnych Programów, o których mowa w art. 10 ust. 2 ustawy z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu narkomanii oraz zadań realizowanych przez placówkę wsparcia dziennego, o której mowa w przepisach o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej, w ramach gminnego programu profilaktyki i rozwiązywania problemów



alkoholowych oraz Gminnych Programów, o których mowa w art. 10 ust. 2 ustawy z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu narkomanii (art. 18² ustawy o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi). **Nie ulega jednak wątpliwości, że zadania związane z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19 nie mogą stać się elementem gminnych programów profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych, te bowiem służą realizacji działań określonych w art. 4¹ ust. 1 ustawy o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi, tj. działań związanych z profilaktyką i rozwiązywaniem problemów alkoholowych oraz integracji społecznej osób uzależnionych od alkoholu. Ustawodawca nie przesądził również o możliwości rozszerzenia treści gminnych programów o zadania związane z COVID-19, a zatem uzasadnione wydaje się stanowisko, że środki pochodzące z opłat za korzystanie z zezwoleń będą mogły być przeznaczane na te cele, ale bez podstawy w postaci gminnego programu profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych.**

Nie ulega wątpliwości, że przeznaczenie tych środków na nowe zadania nie może kolidować ani zakłócać realizacji zaplanowanych w gminnych programach działań. Projektodawca nie przesądził bowiem o nadaniu wyższego priorytetu zadaniom związanym z COVID-19, a można jedynie uznać, że użyte przez niego w projektowanym art. 15qc sformułowanie „(...) może wykorzystać dochody z opłat za zezwolenia (...) również na (...)” wskazuje na pewnego rodzaju równorzędność tych zadań. **Jednakże przeznaczenie tych środków na zadania określone w ustawie o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi nie jest fakultatywne, a obligatoryjne, a zatem należy pamiętać, że nie istnieje możliwość rezygnacji z wykonywania tych działań na rzecz finansowania działań związanych z COVID-19.**



PARPA

PAŃSTWOWA AGENCJA ROZWIĄZYWANIA PROBLEMÓW ALKOHOLOWYCH
Aleje Jerozolimskie 155, 02-326 Warszawa | tel. 22 250 63 25 | fax 22 250 63 60
e-mail: parpa@parpa.pl
www.parpa.pl